

欧洲智库现状综述（忻华）

作为新型公共研究与咨询机构，智库能够针对社会重大问题，及时提供具有较高学术水准与理论深度的研究成果，提出思路灵活、视角宽广的对策与办法，为各国和国际组织的决策层发挥“外脑”的作用，成为继立法、行政、司法、媒体四种力量之外，能够影响、引导、乃至塑造政府政策的“第五种力量”。

在 20 世纪 60 年代以后，美国的智库率先在政府宏观决策中发挥重要作用，其“旋转门机制”使智库与美国政界、商界、学术界相互渗透、连成一体。欧洲智库的发展稍晚于美国，但亦获得迅速发展。至今欧洲的智库已发展成为欧盟和欧洲国家两个层次、多种类型的复杂体系，在欧盟和欧洲各国的决策机制中，其影响力无处不在。

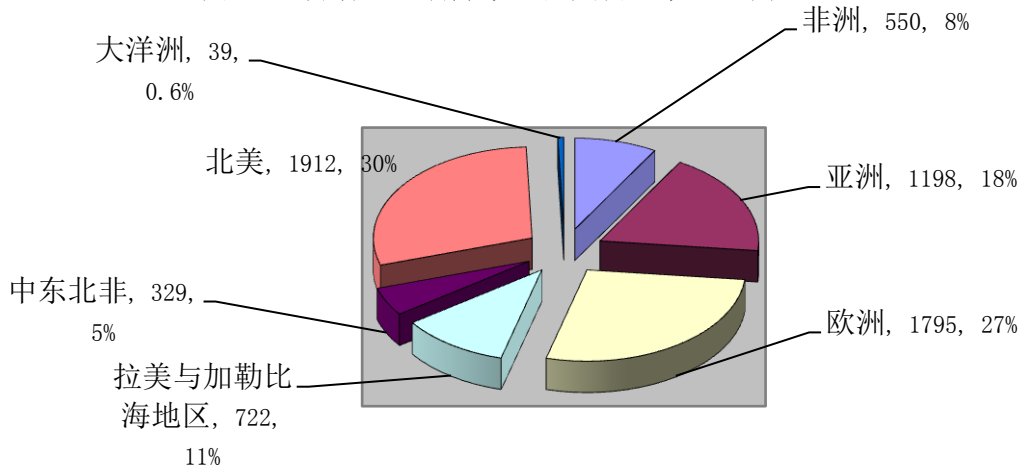
在欧洲国家的层面，英国的智库类型最杂、数量最多、影响力最大。凭借英语文化圈的优势，英国的智库的影响力超越英国岛内，在英国对外关系的双边层面、欧洲地区层面、乃至全球层面的经济与政治演变中，都占有一席之地。同时，法、德两国的智库体系也在逐渐扩大，对法、德最高决策层的影响与塑造作用亦日益提升。在欧盟层面，欧洲政策研究中心、欧洲对外关系理事会等智库，以全欧洲的公共事务议题为研究对象，日益影响和制约着欧盟的经济、社会、外交政策的决策进程。

● 欧洲智库在当前世界智库体系中的位置

根据美国宾夕法尼亚大学的智库权威研究者詹姆斯·麦克甘（James G. McGann）在 2012 年 2 月对全球智库所作的统计与排名，从各项指标看，欧洲智库的发展水平都是仅次于美国而高于世界其他地区和国家。

从智库数量上看，2011 年欧洲智库总数为 1795 所，占世界智库总数的 27%，仅略低于北美的智库总数 1912 所（北美智库总数占世界智库总数之 30%，其中美国智库总数为 1815 所，占全球总数之 28.1%），远高于世界其他区域。

图1：世界各地智库数量及其占总数之比例



数据来源：由作者根据 James G. McGann 在 2012 年 2 月出版的全球智库研究报告 *The Global Go-To Think Tanks: the Leading Public Policy Research Organizations in the World* 提供的数据统计绘制

借助欧洲数百年历史悠久的人文社会科学的学术力量，欧洲智库不仅数量多，而且研究水平高，能够及时抓住影响社会与经济发展的公共政策热点问题，并展开深入而系统的研究，提出较为可行的解决方案。因此，在公共政策研究的各个领域，欧洲智库的发展水平与美国不相上下，甚至在某些领域要超过美国。如表 1 所示，在根据各种指标综合评价的世界最顶尖的 30 所智库中，欧洲和美国各有 11 所，各占总数的 36.6%。在涉及安全、外交政策、国际事务的研究领域，欧洲的智库数及其占世界总数之比例还要略高于美国，这表明在此领域欧洲的研究水平已在一定程度上超越美国。英国皇家国际事务研究院（the Royal Institute of International Affairs, the Chatham House）和瑞典的斯德哥尔摩国际和平研究院（the Stockholm International Peace Research Institute）是这一领域最富盛名的两所智库。

表 1：欧洲与美国智库在全世界智库体系中的位置之比较

项目		世界最顶尖的 30 所智库	安全与国际事务领域世界最顶尖的 50 所智库	国内经济政策领域世界最顶尖的 30 所智库	国际经济政策领域世界最顶尖的 30 所智库	社会政策领域世界最顶尖的 30 所智库
欧洲智库数	英国智库数	4	4	3	2	3
	法国智库数	0	4	0	0	0
	德国智库数	2	3	4	1	1
	比利时（含欧盟）智库数	2	3	2	3	1
	欧洲智库总数	11	20	11	9	9

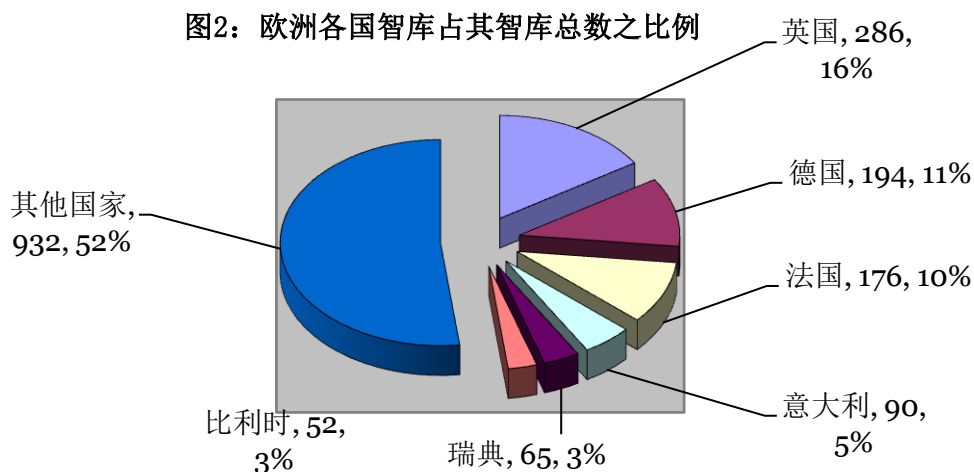
美国智库数		11	18	12	10	10
欧洲智库占总数之比例	英国智库占总数之比例	13.3%	8%	10%	6.7%	10%
	法国智库占总数之比例	0	8%	0	0	0
	德国智库占总数之比例	6.6%	6%	13.3%	3.3%	3.3%
	比利时（含欧盟）智库占总数之比例	6.6%	6%	6.7%	10%	3.3%
	欧洲智库数占全世界总数之比例	36.6%	40%	36.7%	30%	30%
美国智库占全世界总数之比例		36.6%	36%	40%	33.3%	33.3%

数据来源：作者自行统计

● 欧洲各国智库现状之比较

图 2 表明，欧洲拥有智库最多的国家依次为英、德、法、意大利、瑞典、比利时等。此外，瑞士和荷兰也是智库数量较多的国家。瑞士拥有 66 家智库，荷兰拥有 57 家智库。欧洲智库体系中，英国的智库数量最多，发展水平最高，德国次之，比利时和法国再次之。比利时是欧洲议会和欧盟委员会所在地，其首都布鲁塞尔亦被称为“欧洲的首都”。众多地跨全欧洲的政党联盟、工会团体、利益集团、游说集团都在此设有总部。由于是比利时是欧盟运作的核心，因而亦拥有相当多的高水平智库。从表 2 可看出，英国智库的研究水平，在综合研究、安全与国际事务研究、社会政策研究三个领域居于全欧洲最前列。法国在安全与国际事务领域的研究水平与英国接近，但在其他领域则显得研究水平与英、德、比利时等国家有明显差距。而德国智库在国内经济政策领域有明显优势。

图2：欧洲各国智库占其智库总数之比例



数据来源：由作者根据 James G. McGann 在 2012 年 2 月出版的全球智库研究报告 *The Global Go-To Think Tanks: the Leading Public Policy Research Organizations in the World* 提供的数据统计绘制

● 当前欧洲智库体系的突出特点

欧洲智库体系仍在不断发展之中。在过去 5 年间，有人统计后认为欧洲智库的数量增长了近 4 倍。与美国智库相比，欧洲智库有这样几项突出的特点。

首先，美国智库经由“旋转门”机制和国会听证会制度，直接影响和塑造着美国最高层的对外决策。在欧洲，由于超国家的欧盟主导着欧洲地区层面的公共事务，欧洲智库的“旋转门”机制是一种双层（欧盟的地区层面和欧洲国家的国内层面）流动结构，欧洲国家智库、欧盟层面智库、欧洲各国政府、欧盟层面机构之间形成双层四方的频繁互动结构。

其次，且与美国主要智库在政治与意识形态上的严格“中立”立场不同，欧洲的不少智库具有明显的党派和官方色彩，且一些智库出现了向压力集团或游说集团方向发展的趋势。在欧洲，由于超国家的行为主义欧盟与各主权国家并存，因此欧洲的政党、工会社团、行业协会、及各种类型的政见社团、利益集团、和游说集团往往跨越国家，组建起超越国界的全欧洲范围的联合体系。这种全欧洲范围的联合体系往往集中资源，自行组建或资助特定智库。而美国的政党及其他政治团体则缺乏像欧洲这样的跨国的全区域性的联合体系。在此背景下，与美国智库相比，欧洲一些智库的资金来源比较单一，使其研究议题与研究的出发点带有更明显的一些倾向性。

再次，英、法、德三国的政体存在一定差异：英国的立法机构在对外经济决策中发挥着较大作用，其对行政机构的制约和影响非常深刻，立法与行政两套机构的职能分野不甚清晰；而法国的行政机构的决策权较大。因而该三国对华决策的机制本身存在一定差异，其国内智库对其政府对华决策的影响与塑造机制必然存在微妙差别。

（上海外国语大学欧盟研究中心 忻华 副教授）