

# 欧盟快讯

2014年 第1期

## 本期主要信息

### 热点观察：聚焦乌克兰局势

- ◆ 欧盟领导人决议支持乌克兰
- ◆ 世界银行将向乌克兰提供 30 亿美元援助
- ◆ 欧盟向乌克兰提供 5 亿欧元的贸易福利
- ◆ 世界经济合作与发展组织决定制裁俄罗斯

### 政治动态

- ◆ 梅朗雄与罗朗共同参与工人抗议活动
- ◆ 奥朗德支持率跌破 20%
- ◆ 维多利亚·纽兰失态：默克尔谴责其侮辱欧盟
- ◆ 奥朗德在突尼斯：“你们代表了阿拉伯世界的希望”
- ◆ 双“奥”会——法国总统访美

### 经济动态

- ◆ 欧盟寻求与埃及更广泛的自由贸易协定
- ◆ 欧盟每年因腐败亏损 1620 亿欧元

### 社会动态

- ◆ 英国内政部档案揭秘：欧盟移民之滥用和欺诈
- ◆ 谷歌做出“显著”改变以避免欧盟罚款
- ◆ 欧盟：瑞士可能被边缘化

## ◆ 热点观察:聚焦乌克兰局势

### 欧盟领导人决议支持乌克兰

欧盟高层官员近日抵达布鲁塞尔,参加紧急峰会讨论克里米亚脱离乌克兰而转向俄罗斯的公投结果。这一事件如何影响欧盟领导层的决议仍不清楚,但立陶宛和俄罗斯的其他东边邻国在谈判之前要求采取强硬措施。

乌克兰的邻国罗马尼亚提出要在乌克兰与俄罗斯中间调解,其总统巴塞斯库(Traian Basescu)正在提出主导这些谈判。这场外交危机对于欧洲来说是一个严峻的考验。希腊总理萨马拉斯(Antonis Samaras)表示:“这场危机正在扩散,欧洲必须要做点什么来证明其的调解作用。”

与此同时,法国总统奥朗德选择支持基辅新政府。“欧洲理事会能够代表欧盟对于乌克兰当前局势的意见,即支持乌克兰政府领导其经济改革并组织总统大选。”德国总理默克尔也欢迎欧盟对于乌克兰的经济支援。“在这种情况下我们该如何帮助乌克兰?我们希望人们为一个自由和民主的未来而奋斗。这就是为什么我支持对于乌克兰的经济援助计划,这项计划在昨天得到了欧盟委员会的同意”,默克尔说。

但德国普遍被认为希望在制裁俄罗斯的问题上采取更加温和的行动,在欧盟内部强调如何应对莫斯科的不同意见。

(王璐 编译自 2013 年 3 月 6 日《欧洲新闻》(Euronews) 相关报道)

### 世界银行将向乌克兰提供 30 亿美元援助

世界银行本周一(3月10日)表示准备将今年对乌克兰得的援助提高至30亿美元,以帮助深陷于财政困难及严重政治危机的乌克兰政府。

“世界银行集团(Groupe de la BM)已经收到来自乌克兰临时政府的援助请求,并随时准备帮助乌克兰人民”,世界银行在一份申明中如此表示,但其并没有表明以何种形式给予援助,仅仅只是宣称援助的总额可能达到30亿美元。

在2月底完成对总统维克多·亚努科维奇的“弹劾”之后,乌克兰临时政府已经向国际货币基金组织寻求援助。在临时政府表示国库空虚之后,国际货币基金组织决定至少向其提供150亿美元的资金。

**一项紧急援助措施:** 根据世界银行的说法,乌克兰正面临一些“巨大的挑战”,其既需要一些“紧急”的援助措施,同样需要中长期的措施。世行行长金墉(Jim Yong Kim)表示:“我们正在推动一系列的筹备项目,希望帮助乌克兰政府进行能将其经济引向可持续发展轨

道上所急需的改革。”

对于乌克兰的援助方案还需要得到世界银行成员国的批准，这个援助方案将帮助乌克兰重建经济稳定，“深入”解决腐败问题并推动能源部门的改革——这是基辅与国际货币基金组织之间的分歧之一。

世界银行，这个由美国作为最大股东的组织目前正为乌克兰提供 37 亿美元的资金，主要用于其供水与道路基础设施的建设。在克里米亚危机上，由于基辅指控莫斯科“入侵”，俄罗斯周一宣布将向西方提出“自己的方案”，以“使局势重新回到符合国际法的框架之下”。

(刘佳程 编译自法国《费加罗报》(*Le Figaro*) 2014 年 3 月 10 日相关报道)

## 欧盟向乌克兰提供 5 亿欧元的贸易福利

欧洲委员会同意向乌克兰提供价值约 5 亿欧元的贸易福利，对于农业产品、纺织品和其他产品的进口都予以豁免关税来支持乌克兰经济。

欧盟贸易专员德古赫特 (Karel De Gucht) 表示，这项贸易福利将至少生效到今年 11 月 1 日，到那时欧盟将与乌克兰新政府完成签署一项全面的自由贸易协定。“欧洲委员会承诺且准备好支援乌克兰，帮助其稳定经济和金融形势，”欧洲委员会主席巴罗佐 (Jose Manuel Barroso) 表示。“这个提议是欧盟对乌克兰的一个具体切实的支援措施。”一旦欧盟成员国与欧洲议会批准这项贸易福利的提议，乌克兰的农产品、加工食品、纺织品与工业产品的关税将被免去，这将为乌克兰企业节省每年约 4.87 亿欧元的关税。

总的来说，这将意味着乌克兰 80% 的出口都将受益，这个拥有 4600 万人口的国家将迎来有约 5 亿消费者的欧洲市场全面开放。

今年 5 月乌克兰将举行总统大选并成立新政府，欧盟还将与其签署一项自由贸易协定，完成“联系国协定”的签署工作。去年 11 月乌克兰前总统维克托·亚努科维奇曾拒绝签署这项协定。亚努科维奇这一行为导致了乌克兰持续数月的抗议活动和他自己的下台。

欧盟在支持乌克兰经济的同时，还正试图向俄罗斯施压要求其从克里米亚撤军，以此制约俄罗斯在乌克兰东部的影响力。欧盟已经取消与俄罗斯在合作贸易投资方面的协议谈判，现在正准备对其实施制裁行动，其中包括冻结资产和旅行的禁令。制裁行动的程序要在欧盟外长会议上通过，除非莫斯科方面采取明确措施来扭转局势，并能主导与乌克兰临时政府的对话才能结束这场危机。

来自美国、意大利、法国、德国、波兰和几个其他国家的高级官员在伦敦召开会议，商讨若俄罗斯不予回应的的话该对其采取哪些措施。欧盟官员表示，任何欧盟旅行禁令或者是资产冻结的方式都不太可能使得俄罗斯总统普京或其外交部长谢尔盖·拉夫罗夫 (Sergei Lavrov) 保持与欧盟沟通渠道的畅通。

除了对俄罗斯的制裁问题，欧盟官员们的讨论重点还集中在如何在经济上支援乌克兰，特别是这个国家将更有可能融入到欧盟这个拥有 28 个国家组成的联盟里。虽然乌克兰的入盟还没有最终决定，但是欧盟仍旧希望确保乌克兰不会瓦解崩盘。“我们的想法是欧盟要对乌克兰出口敞开大门，帮助乌克兰企业真正实现经济回转，对于乌克兰人民的日常生活能有真正的影响。”德古赫特表示，“我现在正鼓励欧洲议会和欧洲理事会加快对乌克兰免税贸易决议的批准进程，（该协议）最快在今年 6 月就能生效。”

（王璐 编译自 2014 年 3 月 11 日 英国《路透社》(Reuters) 相关报道)

## 世界经济合作与发展组织决定制裁俄罗斯

世界经济合作与发展组织（OECD）宣布暂停俄罗斯加入该组织的进程。该项声明是于俄罗斯在克里米亚部署军队，以及克里米亚决定举行关于加入俄联邦公投之后做出的。

在经济领域上的制裁这一次给俄罗斯带来了巨大的压力。世界经济合作和发展组织刚刚暂停了莫斯科入会的申请。经合组织在其治理委员会的一场会议之后，决定暂时延迟所有与俄罗斯联邦加入该组织有关的一切活动。此决定是在 3 月 13 日做出的，并已经传达给俄罗斯当局。

直至目前国际社会只对俄罗斯施加了外交制裁，抵制了在索契举行的残奥会，并拒绝参加由俄罗斯主办的 G8 峰会预备会议。欧盟在上周举行的理事会上推迟了进一步制裁的决定，尤其是关于冻结俄罗斯资产的反制措施。

美国与欧盟对俄罗斯军队进驻克里米亚的行为予以了强烈的谴责。150 万选民被号召在本周日（3 月 16 日）进行公投决定克里米亚地区是否加入俄罗斯联邦，这一地区 1954 年被前苏联领导人赫鲁晓夫划入乌克兰管辖之下。德国总理默克尔将俄罗斯对于克里米亚的“兼并”定性为一种“违反国际法”的行为。

暂停俄罗斯加入经合组织进程的决定对于面临经济增长放缓的俄罗斯经济来说是一个负面的消息。进入这一包含 34 个成员国且被认为是经济北约的“富国俱乐部”，将有利于那些国内严重缺乏投资的国家。俄罗斯自 1992 年就开始同经合组织开展合作，1996 年正式提交入会申请。2007 年经合组织决定开放关于俄罗斯入会的谈判。

更为严重的是经合组织已经准备同乌克兰进行更为紧密的合作。该声明中称：“经合组织成员还一致认为，应该积极回应乌克兰的要求，进一步加强经合组织同乌克兰之间现有的合作，以便使乌克兰从经合组织的专业知识中受益，从而应对其所面临的政治挑战。”

（刘佳程 编译自法国《费加罗报》(Le Figaro) 2014年3月13日相关报道)

## ◆ 政治动态

### 梅朗雄与罗朗共同参与工人抗议活动

让-吕克·梅朗雄（法国左翼阵线）与皮埃尔·罗朗（法国共产党）周六于马赛街头与 7000 示威者并肩反对裁员，最低工资及财政紧缩政策。法国（CGT）总工会等组织者宣称共有 7000 人参加此次抗议活动，而法国警方则表示只有 1450 人。梅朗雄称：“这预示着我们可以在全国各地看到这样的动员。”瓢泼大雨并没有阻碍来自罗讷河口省一些企业（阿塞洛米塔尔钢铁集团、爱特梅尔集团、法国渡轮公司等）的员工前来抗议。

左派党联合主席表示：“工会呼吁政治组织，这是一个有点神奇的公式，我很想看看全国各地发生的事情”。在他身边，左翼阵线的旗帜后面，皮埃尔·罗朗微笑着补充说：“当奥朗德抛弃左派思想的时候，我们便是左派。这是一个非常重要的时刻，政治力量与社会力量走到一起，携手合作以推进另一种区别与紧缩与自由主义的政策”，法共总书记进一步表示。

在左翼阵线内部紧张关系持续数月之后，两位政治家于周五在巴黎会面。皮埃尔·罗朗吐露，即便在 3 小时的会会后“什么都没有达成”，但缓和依然会有所显现。

对于左翼阵线马赛地区候选人让-马克·科波拉（Jean-Marc Coppola）来说，这次集会标志着“一场伟大的民众运动的开端”，他希望：“这场运动能够体现在选举中。”左翼阵线已经揭开了地区候选人的面纱。对于游行示威的组织者来说，“7000 人冒雨抗议，前所未有地汇聚了十几个工会、联合会和政党（法国总工会、左派党、法国互助联盟、共产主义青年组织、和平运动、FSU 等）的一次活动，本身已经是一个成功。”法国总工会罗讷河口省秘书蒂埃里·佩塔维诺（Thierry Pettavino）信誓旦旦地表示：“这只是一个开始，还会有其他后续行动。”

（刘佳程 编译自法国《费加罗报》（*Le Figaro*）1 月 18 日网页报道）

### 奥朗德支持率跌破 20%

根据 TNS 法国民意调查机构（TNS Sofres）、Sopra 集团（Sopra group）、《费加罗杂志》（*Le Figaro Magazine*）的调查数据，这是自选举以来，奥朗德支持率第一次跌破 20% 大关。

根据上述机构周四公布的调查数据，法国总统奥朗德的支持率持续大跌。他的信任支持度降低了 3 个百分点，然而对他不信任的人的比例上升了 2 个百分点，已经达到 78%。3% 的人未发表意见。更令多数派法国社会党担忧的是，一半的受访者（51%，上升了 5 个百分点）对奥朗德已经完全失去信心。1 月 14 日奥朗德在媒体招待会上公开确认自己是“社会

一民主派”。此外，与政府做出的承诺相反，失业率不断上升的趋势在 2013 年末并没有逆转，奥朗德的支持信任率已经大受影响。

TNS 法国民意调查机构对以前的数据做了回顾：在当选的 21 个月后，雅克·希拉克的支持信任率是 35%（1997），尼古拉·萨科齐的信任支持率是 37%（2009）。更为严重的是，奥朗德在社会党中的支持率也不占绝对多数。据 Sopra 集团统计，49% 的人支持他，48% 的人不支持。在一个月间，奥朗德的支持率在左派中骤降了 7 个百分点，在右派中更是没有任何进账，他的支持率一直停留在谷底：只有 1% 的人民运动联盟（UMP）人士信任奥朗德。

总理让-马克·艾罗的支持信任率是 20%，和以前基本持平，只降低了 1 个百分点。去年 12 月，总理的信任率降至 18%。74% 的受访者对总理表示不信任，其中有 46% 的受访者完全不信任，6% 的人未发表意见。

这些都反应了目前政府的恶劣运行情况，甚至连一向受欢迎的内政部部长曼努埃尔·瓦尔斯（Manuel Valls）也遭遇滑铁卢。他的支持率降低了 7 个百分点，降到了和萨科齐（支持率降低了 1 个百分点）持平的比率。阿兰·朱佩（Alain Juppé）以 34% 的支持率（降低了 1 个百分点），同曼努埃尔·瓦尔斯和萨科齐排在前三位。弗朗索瓦·菲永（François Fillon）[31%]和让-弗朗索瓦·科佩（Jean-François Copé）[19%]分别降低了 3 个和 2 个百分点，玛蒂娜·奥布里（Martine Aubry）的支持率为 30%，降低了 4 个百分点。相反，塞戈莱纳·罗亚尔（Ségolène Royal）[29%，+5]，安娜·海达尔戈（Anne Hidalgo）[20%，+4]和玛丽·勒庞（Marine Le Pen）[28%，+3]三人的支持率都有小幅上升。

（刘佳程 编译自法国《焦点报》（*Le Point*）2 月 6 日相关网页报道）

## 维多利亚·纽兰失态：默克尔谴责其侮辱欧盟

德国总理默克尔已经表示，这位美国官员对于欧盟在乌克兰危机中调解过程中作出的努力的侮辱行为是“完全不能接受的”。

在其与美国驻乌克兰大使的一段对话中轻蔑地提到了欧盟在乌克兰的角色之后，维多利亚·纽兰（Victoria Nuland）已经致歉。这份显然是被窃听的录音被发布到网上，内容为美国暗示俄罗斯参与到了乌克兰的危机之中。欧盟和美国都参与了谈判以结束在乌克兰持续数月的动乱。

美国助理国务卿纽兰女士在基辅宣称她不会就此事作出公开声明。她所描述的此次泄密是“令人印象深刻的谍报，因为偷录的音频质量非常好。”

美国国务院说，她已经私下向欧盟官员道歉。

去年 11 月下旬，总统亚努科维奇因为来自俄罗斯的重压，而拒绝签署与欧盟产生深远的关联和贸易协定之后，乌克兰大规模反政府抗议活动爆发。俄罗斯已被广泛指责利用其经

济影响力来压制亚努科维奇总统，导致其消极对待与欧盟的密切联系。而俄罗斯正指责美国插手乌克兰与欧盟的关系。

德国政府发言人克里斯蒂娜·维尔茨（Christiane Wirtz）说，默克尔完全支持欧盟外交政策高级代表凯瑟琳·阿什顿（Catherine Ashton）在斡旋此次危机中所做的工作。“总理认为这些言论完全不能接受，并强调，阿什顿夫人已经做出了杰出的工作”，维尔茨说。

纽兰和美国驻乌克兰大使杰弗里·派亚特（Geoffrey Pyatt）之间的这段为期4分10秒的谈话音频于上周四出现在 YouTube 网站上，整个对话的文本也在俄罗斯网站上被贴出。

在视频的某个时间点上，女声提到联合国及其试图寻求应对乌克兰对峙的解决措施。她说：“所以我认为这样很好，能让它们在一起，而且有联合国的帮助。去他妈的欧盟。”男声则回答说：“我们必须使他们（乌克兰和欧盟）粘在一起，因为可以肯定的是，如果事件持续升温，俄罗斯又会在背后策划搞破坏。”

两人还讨论了他们与乌克兰的三个主要反对党领导人：维塔利·克里琴科（Vitaly Klitschko），阿尔谢尼·亚采纽克（Arseniy Yatseniuk）和奥列格·加伯尼克（Oleh Tyahnybok）之间的往来和他们希望站在反对党这一边。但女声说，乌克兰前重量级拳击世界冠军克里琴科先生，不应该在任何新政府中任职。“我不认为这是一个好主意。”她补充说：“我认为阿尔谢尼·亚采纽克还有一些经济经验。”

美国官员拒绝证实或否认该磁带的真实性，欧盟官员拒绝对此发表评论。美国国务院发言人珍·帕莎称，磁带可能被俄方泄露，并指出最早引起人们对这段对话录音的注意的人是一个俄罗斯高级官员。

亚努科维奇先生曾于周四在基辅与纽兰女士会谈，期间提到其将向反对派妥协。

乌克兰领导人将于周五在冬季奥运会会场索契与俄罗斯总统普京会面。俄罗斯已经答应向乌克兰贷款150亿美元（约92亿英镑），但俄方表示，贷款将在基辅成立新政府之后才会全部发放完毕。

为平息街头抗议活动，乌克兰总理阿扎罗夫和其内阁于上月辞职。

（王璐 编译自英国《BBC 新闻》（BBC News） 2014年2月7日相关网页报道）

## 奥朗德在突尼斯：“你们代表了阿拉伯世界的希望”

法国总统奥朗德出访突尼斯祝贺其颁布新宪法，根据他的观点这部宪法体现了阿拉伯世界的希望并证明了伊斯兰世界与民主是兼容的。在经历长达数月的政治危机后，1月27日突尼斯全新的宪法获得通过。奥朗德认为这部宪法让人们看到了在2010-2011年冬季爆发“茉莉花革命”之后一个现代民主国家出现的希望。

奥朗德在国家制宪会议前说道：“激发阿拉伯之春的革命正是诞生在这里，所有人都知道这场革命所遭遇的困难，因此你们必须为自己同时也为那些所有与你们有关的国家而成功。”对于他来说，新宪法证明了伊斯兰与民主是相互兼容的，既确保伊斯兰教作为这个国家的官方宗教，又确保了信仰的自由又促进了性别的平等。

**法国将站在你们身边：**阿拉伯之春已经辜负了一个伟大民主浪潮的希望与寄托，其他地区的反抗激起了叙利亚的内战，埃及的军事政变以及利比亚极为动荡的局势。奥朗德强调：“突尼斯并不是一个特例，而是一个榜样，你们代表了阿拉伯世界以及更远地区的希望。”

其要求突尼斯议员接受挑战，在遵循宪法的原则下，表决通过一部新的选举法以便于今年年底组织立法选举以及总统选举。突尼斯总理马哈迪·贾马（Mehdi Jomâ）在演讲台上表示：“我们依靠我们的朋友与伙伴支持这个民主进程。”由于希望维持法国与突尼斯之间的优先伙伴关系，其也承诺继续接受法国的援助。“法国将站在我们身边”，他以这样的句子来确保巴黎在欧盟舞台上捍卫突尼斯的利益。法国总统奥朗德同样传达了鼓励游客来访这个“好客、热情、美丽且民主国家”的信号。

**公民社会：**奥朗德是唯一一位于周五访问突尼斯的欧洲国家元首，去年夏天法国曾经捍卫了遭受突尼斯反对派主要首脑暗杀威胁下的民主进程，奥朗德此行的目的在于“收获”这一支持行动的成果。去年七月，针对人民运动党（Mouvement du peuple ‘Echa ãb’）创始人及国家制宪会议成员穆罕默德·布拉米（Mohamed Brahmi）的暗杀行动加剧了突尼斯的紧张局势并使得国家陷入混乱。

然而，由公民社会主导的调停以及来自伊斯兰政党复兴运动党（Ennahda）总理阿里·拉哈耶德（Ali Larayedh）于一月递交的辞呈为危机找到了出路。其继任者马哈迪·贾马所领导的专家型政府将把国家引向选举，围绕周五新宪法的庆祝活动将持续 4 天。

（刘佳程 编译自法国《焦点报》（*Le Point*）2月7日相关报道）

## 双“奥”会——法国总统访美

在对这位自 1996 年以来第一次以总统身份访问美国的法国人进行了隆重的欢迎仪式之后，两国总统进行了一场新闻发布会。美国总统奥巴马表示他将会于 6 月参加盟军诺曼底登陆 70 周年纪念仪式。奥巴马表示：“我已经接受了法国的邀请并会于 6 月赴法国出席这个 1944 年 6 月 6 日‘进攻日’的 70 周年纪念。”奥巴马强调：“我曾经出席过 65 周年纪念，这是一次非常特殊的经历，我曾去纪念我们那些出色的战士并再次肯定这个杰出的联盟。”英国女王伊丽莎白二世也将于 6 月 5 日至 7 日对法国进行访问并共同纪念将近 15 万美国、英国与加拿大士兵在诺曼底海滩的登陆。过去总共有超过 500 万人，其中 40% 为外国人，于 6 月参加过诺曼底登陆纪念。

“从马里到叙利亚再至伊朗”法国的“勇气与决心”：奥巴马随后转向了叙利亚问题，明确表示大马士革的盟友俄罗斯有“责任”推动叙利亚尊重其化学武器向国外转移的协议。美国估计只有 3 批次的化学武器从叙利亚的拉塔基亚港口离开，远低于大马士革保证 2013 年底转移的 700 吨。

“叙利亚应该遵守承诺，而且俄罗斯有责任确保叙利亚遵守协议。”美国总统强调。俄罗斯常驻联合国大使维塔利·丘尔金上周宣称尽管华盛顿有所保留，但叙利亚化武库协议面前的一切都在往好的方向发展。去年美国因为怀疑叙利亚使用化学武器攻击本国平民，而准备对大马士革进行空中军事打击。俄美两国就此问题产生分歧，联合国安理会最终支持了俄罗斯方面提出的协议避免了对叙动武。根据协议的条款，叙利亚所有的化武库从现在至 6 月 30 日都应该被销毁。但西方国家指责阿萨德政权以动荡的安全局势为由拖延了化学武器转运速度，阻碍销毁化武的进程。

“互信已经重建”：在随后谈到美国情报机构国家安全局（NSA）监听问题时，奥朗德表示：自 NSA 大范围实施监听并对外国领导人进行窃听的丑闻曝光后，华盛顿与巴黎之间的互信自此“重建”。在白宫新闻发布会上，法国总统奥朗德与美国总统奥巴马共同发表声明称：“一种建立在相互尊重之上并且以保护隐私为基础的互信已经重建。”

（刘佳程 编译自法国《焦点报》（*Le Point*）2014 年 2 月 11 日相关报道）

## ◆ 经济动态

### 欧盟每年因腐败亏损1620亿欧元

布鲁塞尔讯：周一公布的欧盟官方报告说，腐败已影响到欧盟的所有成员国，欧元区经济体因此每年约亏损1621.9亿欧元。欧盟委员会委员塞西莉亚·马姆斯特罗姆（Cecilia Malmstrom），曾主持首个欧盟范围内关于腐败的官方研究。她称，每年因政府采购合同、隐蔽的政治资金、医疗保健贿赂和其他腐败行为而亏损的估算金额就足以撑起一年的欧盟经营预算。该报告发现，所有28个欧盟成员国都受到了腐败带来不同程度的影响。

“在欧洲处处都是腐败，”马姆斯特罗姆在记者会上说。“我们做得不够。所有成员国都基本是这个情况。”研究报告并没有根据腐败行为的发生率来给欧盟成员国排名，但马姆斯特罗姆承认，一些东欧的“年轻的民主国家”正面临特殊挑战。同时，该报告包括各欧盟成员国的问题和成功案例的分析。

该报告发现，腐败通常多发生在地区和区域层面；在一些欧盟国家中，尤其是在卫生保健服务、或建设和推广城市地区的房地产项目等问题时，腐败问题尤甚。马姆斯特罗姆说，

膨胀的政府合同是一个特别问题。政府采购货物和服务的资金在欧盟的所有花费占20%。研究表明，其中多达四分之一的花费可能流于腐败。

关于私营部门的一项调查结果显示，在欧盟做生意的企业中有十分之四在认为腐败阻碍了他们的发展，马姆斯特罗姆说。“大量的钱就少在这里，”她说。“如果你因为腐败是不道德的，且它是如何削弱民主合法性而选择不谴责，至少为了经济原因，我们可以做的更多更好。”在欧洲人支付的税金中，经常是由于胡乱购买商品和服务花掉的；而买到的商品和服务又没有给人们以适当的回报，她说。

卡尔·多兰（Carl Dolan），非政府监督组织“透明国际（Transparency International）”的欧盟办公室主任，称在选民选出新的欧洲议会的那一年发表一份关键报告，得归功于欧盟的执行机构，也就是欧洲委员会。“报告显示的是，政治家之间没能规范和解决利益冲突，特别是在其与工商界处理的过程中。”多兰说。

（王璐 编译自《经济时代》（*The Economic Times*）2014年2月4日相关报道）

## 欧盟寻求与埃及更广泛的自由贸易协定

**开罗讯：**欧盟驻开罗大使于周一表示，欧盟希望重启与埃及的自由贸易协议谈判，所涉及的领域将更为广泛，将有助于使未来几年内双方商业交流的价值加倍。他的言论发出了信号，即欧盟希望保持与埃及之间的经济纽带。由于在去年七月军方推翻民选伊斯兰总统穆罕默德·穆尔西（Mohamed Mursi）又发生了大规模的抗议，西方社会对于其政治演变忧虑重重。欧盟特使詹姆斯·莫兰（James Moran）在埃及首都开罗的投资会议上告诉记者，“我们提出，影响深远的‘深层和全面自由贸易协定（DCFTA）’仍然要留待日后讨论。”

“在2004到2010年的六年期间我们的贸易量翻了一番。我们相信，如果顺利进行会谈并开始进行的话，我们可以再次达到这种效果，在未来数年内再增加一倍。”2012年，埃及与欧盟——其传统上最大的贸易伙伴，双方的贸易金额达到了约230亿欧元（约合314亿美元）。莫兰在会议的间隙告诉路透社记者，初步数据表明在去年时贸易额下降了一点。自2004年以来，埃及已与欧盟达成联合协议，以及生效于2010年的农业和渔业产品的联合协议。根据欧洲委员会网站上显示的内容，DCFTA将远远超出联合协议中的领域，将涵盖服务、政府采购、竞争、知识产权和投资保护领域的贸易活动。

DCFTA下的谈判可能会导致埃及经济逐渐融合进入欧盟单一市场；类似的谈判正在摩洛哥进行中。莫兰说，去年有一个关于DCFTA的初步讨论启动，但随后穆尔西下台，导致了政局不稳定。“遗憾的是现在还不能推动贸易发展，因为我认为临时政府不可能马上启动会谈，这将需要相当长的一段时间。”新一轮会谈可能要等到未来半年，那时埃及将举行总统和议会选举。

（王璐 编译自《路透社》（*Reuters*）2014年2月10日相关报道）

## ◆ 社会动态

### 英国内政部档案揭秘：欧盟移民之滥用和欺诈

正当国会议员们就移民法案辩论不已时，部长们面对民众谴责其“隐藏了”一些证据，能够证明欧盟移民们滥用欧盟规则并骗取英国福利制度。根据英国政府的秘密档案显示，来自欧盟的移民正在通过虚假的福利索赔、假结婚和有组织的犯罪来骗取数百万英镑的纳税人的钱。未发表的内政部报告首次披露了关于欧盟移民制度的滥用记录与部长们因此关注对英国的影响深度的全部细节。

英国《电报》见证的这些证据揭示了数以千计的移民试图通过使用假证件、然后假结婚，并谎称其与欧洲公民有关联，以此获得非法福利。最极端的例子是，犯罪团伙将人们拐卖进英国，并强迫他们行乞街头、开立银行账户以权要求福利，拿了钱之后将这些被拐卖的人们再弃于贫穷。部长们正计划为期五年的活动，劝说布鲁塞尔认真对待欧盟的“自由运动”移民权利的严重滥用问题。该档案本应在上周议会对政府移民改革的报告期间发表，然而报告被推迟，这意味着该细节无法在周四的下议院辩论，那儿有超过80名保守党反对政府改革。

该报告详细介绍了欧洲移民为滥用本应由欧盟公民享受的“自由运动”权利而通常惯用的四大伎俩，包括假结婚、代理婚姻、受益欺诈和伪造证件。

**假结婚：**一份证据表明，这种假结婚与犯罪团伙勾结，还有在英格兰西北部的23个类似的案子正由警方调查。在伦敦的一个牧师进行了非欧盟和欧盟公民之间的近250桩假结婚，他所收取的费用收入超过三万英镑。

**代理婚姻：**有些国家允许婚姻可“通过代理”来进行登记，指婚姻一方或双方都缺席的情况下，由其他被指定的人在仪式上代表。在去年十月其中一周的针对200张欧盟居留证申请的调查显示，提交证据中有结婚证书的16%都来自代理婚姻。一项独立调查发现，一个犯罪网络正使用盗版和偷来的身份证，尝试使用代理结婚证进入英国。

**福利欺诈、犯罪和贩毒：**在一个案例中，超过1000名儿童被罗马尼亚团伙贩卖到英国，并被迫去偷盗，进行“有组织乞讨”，实施效益欺诈行为。还有其他案件中，有230名波兰吸毒者和精神疾病患者“被诱骗”到英国和“被骗”到银行开户，实施欺诈福利犯罪行为。

**伪造证件：**由港口和机场边境官员查获的所有假护照以及身份证明文件的“大部分”是伪造或被盗欧盟文件，或来自更广泛的欧洲经济区文件。来自欧洲的假证件的比例也不断提高。内政部档案指出，在2009年被截获的1,770张伪造证件，其中73%来自欧盟或欧洲经济区。到2012年，这个数字已经上升到1,652张假证件中的83%。

英国内政大臣特里萨·梅（Theresa May），向欧盟委员会提交了一份题为“在英国欺诈行为和自由运动滥用证据”的文件，将于今年十二月的部长会议上进行讨论。

（王璐 编译自英国《电报》（*The Telegraph*）2014年2月1日相关报道）

## 谷歌做出“显著”改变以避免欧盟罚款

谷歌公司已经承诺会有“显著”改变，使得其竞争对手出现在搜索结果中，目的为企图避免数十亿欧元的罚款。最新的变化应该足以结束针对谷歌为期三年的调查，欧盟竞争会事务专员说。

谷歌被指责在其搜索结果中给予自己的产品以优惠待遇，该公司表示期待解决此事。

欧盟竞争委员会事务专员乔奎因·阿尔穆尼亚(Joaquin Almunia)在新闻发布会上表示，在正式立案之前他不会寻求从谷歌的竞争对手方面取得交易反馈。“我认为在这一点上，我们并不需要一个市场的考验，”他告诉记者。

**巨大的失败：**这一决定受到了一些游说团体的批评，其中包括一家名为“竞争网络市场倡导组织”(ICOMP)。“没有第三方审查就提出和解是一个巨大的失败，”该组织表示。

谷歌辩称，其提案是公平和广泛深远的“我们需要时间和机会，以确保建议的补救措施以得到全面技术评估的效果。”

“我们将大幅改变谷歌在欧洲运营的方式。”谷歌的律师肯特·沃克(Kent Walker)说。“我们一直在与欧盟委员会合作，以解决他们提出的问题。”

此举标志着谷歌的第三次提出改变其服务和让步，以满足欧盟的要求。

**最佳替代方案：**当18家公司包括微软和到到网，联名认为谷歌滥用其作为主导搜索引擎的地位时，这场长期的案例就开始了。据网络信息服务提供商 Comscore 公司的调查结果显示，谷歌在欧洲网络搜索市场拥有约75%的市场份额。

在一份声明中，欧盟委员会表示，谷歌现在已经同意向其竞争对手提供“可比较的”解决方案。“谷歌现在已经保证，每当它在自己的网页上推销自己专门的搜索服务(如产品，酒店，餐厅等)，将必须通过客观的方法把三个竞争对手的服务项目放到网页上，如同谷歌显示自己服务的方式一样，这些竞争对手的服务产品都将清晰可见的显示给用户，供用户们自由选择。”

为了证明这一点，竞争委员会公布了截图，展示谷歌公司将如何实施其改变。其中一张图显示了标题为“替代品”的面板出现在谷歌地图搜索结果的顶部。它引导用户到其他网站，可向用户提供酒店和旅游的建议。

“我的任务是保护竞争给消费者带来的好处，而不是竞争对手之间获得的利益，”阿尔穆尼亚说。他补充说，谷歌公司的这些改变可以得到那些“可以用比较的方式在几个竞争的服务产品中做出真正选择的用户，那么就由他们来选择的最佳替代方案”。

(王璐 编译自《BBC 新闻》(BBC News) 2014年2月5日相关报道)

## 欧盟：瑞士可能被边缘化

关于规定瑞士今后 3 年内移民配额的表决打破了原先游戏的平衡性和规则。欧盟的优先伙伴——瑞士这个被四个欧盟成员国包围的国家极有可能处于边缘化的位置。当地时间 2 月 9 日，瑞士全民公投最终以 50.3% 的微弱优势通过“限制移民”提案。瑞士和欧盟签署的人员自由流动协议使得大量欧洲人流向瑞士，而这个公投结果意味着人员自由流动协议的终结。

在震惊之余，欧盟表现了强烈不满。首先做出反应的是欧盟委员会主席巴罗佐，他对瑞士选民做出的决定表示“遗憾”，并表示会全面审视这项决议对“欧盟与瑞士关系”的影响。布鲁塞尔事先拒绝了同伯尔尼商讨有关移民配额的事宜。更为直接的是，维维亚娜·雷丁（Viviane Reding）在《金融时报》上表示：“与瑞士奶酪不同，欧洲的大市场中不可能有‘洞’出现。”简而言之，自由流动的四个方面“人员”、“商品”、“资本”、“服务”是不可分割的。在布鲁塞尔举行的外长会议上，对瑞士公投结果也出现了类似的担忧。法国外长洛朗·法比尤斯（Laurent Fabius）用“令人担忧”一词描述其对瑞士公投结果的看法。此外，瑞典外长卡尔·比尔特（Carl Bildt）也对瑞士移民配额的可行性提出了质疑。

人员流动是欧盟与瑞士缔结的七项捆绑协议中最重要的一项，并获得了瑞士 2000 年公投的通过。其中涵盖了周日遭受投票否决的类似申根协定的自由流动，消除贸易壁垒，公共市场准入，农业，交通以及伊拉斯谟奖学金。可以预期如果一项协定被单方面废止，那么七项捆绑的协定将一起失效。

关于限制移民的表决导致环阿尔卑斯山国家间贸易中产生了一个长期的不确定性。欧盟占到瑞士出口总额的一半以上，并且占瑞士进口总额的 80%，这一公投结果将首先影响到瑞士的工业与银行业。瑞士将会恢复人员自由流动协议生效之前的配额体系并将就移民配额与欧盟及其成员国重新展开协商。瑞士人民党主席托尼布·鲁内尔（Toni Brunner）表示：“这将是瑞士移民政策的一个转折点。”伯尔尼有三年时间将公投转化成法律，而布鲁塞尔将会在法律生效后 6 个月废除其与伯尔尼之间签署的一系列协定。布鲁塞尔必须协调所有成员国方能做出最后的制裁决定，而伦敦很可能在 28 个成员国的投票中否决所有对于瑞士的制裁措施。

（刘佳程 编译自法国《费加罗报》（*Le Figaro*）2 月 10 日、  
法国《焦点报》（*Le Point*）2 月 11 日相关报道）

上海外国语大学 欧盟研究中心

《欧盟快讯》编辑部

编辑：刘佳程 王璐

审核：戴启秀

地址：上海市虹口区大连西路 550 号

邮编：200083

中心网站：<http://ceus.shisu.edu.cn>

电话：+021 35373615

邮箱地址：[eucenter@shisu.edu.cn](mailto:eucenter@shisu.edu.cn)

2014 年 3 月 15 日

**Center for EU Studies**

**Shanghai International Studies University**

---