

欧洲智库最新发展探析（费莹莹）

智库（think tank）又称“思想库”，是指研究、分析和参与公共政策的智囊机构。在欧洲，智库的发展起步较早，上世纪 90 年代后伴随着欧盟的成立，欧洲智库的数量和种类大幅增加，如果把欧盟看作一个整体，那么欧盟智库 2011 年总数量已超 1400 个，仅次于美国¹。近年来，欧洲智库在各国政府内外决策中发挥着重要作用，欧盟的权力结构的分散性与多层次，也为智库和利益集团影响决策者提供了多个“切入点”。

欧洲智库数量庞大，种类繁多，在组织方式上趋于多样化，很难简单的进行分类。它的研究范围广泛，议题更加具体，跨区域的智库不断增加。例如，欧洲对外关系委员会（ECFR）汇集了来自欧盟成员国 100 多为政治家、思想家等社会精英，在各地设有办公室。在研究领域上，大多数智库研究焦点是经济、财政政策 and 对外关系上，主要包括欧盟层面的金融监管，欧盟经济和市场一体化，在政治、安全以及体制问题上，包括北约东扩，跨大西洋联盟，与中东关系等。

事实上，大多数欧盟主流专业智库在欧洲主要从国家的角度对欧盟的政策研究，首先确保国家的利益，一般不谋求欧盟作为一个整体的利益。²在安全和防务问题上，各国智库的研究重点与其地理位置和历史背景有很大的相关性。大体上，英法荷等国的专业智库更关注美国、北约和跨大西洋关系，东欧和波罗的海国家更关注俄罗斯、乌克兰、格鲁吉亚、白俄罗斯等国，西葡意希塞等国更关注地中海事务³，如位于塞浦路斯的地中海政策研究中心（MPC）。

在欧洲众多的专业智库中，大多知名度和影响力较高的均来自于欧盟的主要成员国，特别是英法德和作为欧盟中心的布鲁塞尔。英国智库几乎是与工业革命同时起步的，现在已经形成了一个规模比较大、行业发展比较成熟的体系，英国智库与美国联系紧密。目前比较有影响的有皇家国际事务研究所、伦敦国际战略研究所（IISS）、海外发展研究所（ODI）和亚当·斯密研究所；冷战后，德国的智库发展迅速，依赖于专家发布有影响力的报告，帮助培养和支持研究人员和有抱负的政治家；如德国对外关系委员会（DGAP）、德国国际与安全事务研究所（SWP），另外有许多智库与政党相生，如艾伯特基金会（社会民主党）和阿登纳基金会（基督教民主联盟）；法国智库相对较新，但是它的国际关系研究所（IFRI）、国际与战略关系研究所等研究机构力量雄厚，影响广泛；布鲁塞尔作为欧盟的中心成为许多知名智库的根据地，其中欧洲政策研究中心（CEPS）、全球治理研究所（GGI），欧洲政策中心（EPC）的，欧洲的朋友，里斯本理事会，欧洲国际政治经济中心（ECIPE），等等。此外还有欧盟层面的欧洲对外关系委员会（ECFR）、

¹ James G McGann Dr: 2011 Global Go To Think Tank Rankings, January 25, 2012, P30
http://works.bepress.com/james_mcgann1/6/（上网时间 2012.6 月 20 日）欧盟智库的总数量根据国别数据计算得出

² 《The Changing Face of European Think-tanks》，
<http://www.euractiv.com/pa/changing-face-european-think-tanks/article-142652>（上网时间：2012 年 6 月 21 日）

³ 潘忠岐：《欧洲智库的最新发展及其对华研究》，《现代国际关系》，2010 年，第 10 期，第 8-14 页

欧盟安全问题研究所（ISSEU）以及欧洲亚洲事务研究所（EIAS）均比较有名。

欧洲智库对中国的研究起步较晚，但进展迅速，欧洲专业智库对中国及中欧关系的研究主要聚焦于中国崛起的影响、欧盟对华战略选择、中欧战略伙伴关系及具体双边问题等方面。随着中国的崛起，欧洲对中国的对华投资表示担忧，2011年，欧洲对外关系委员会发布了中国“争抢欧洲”报告⁴。从总体看，欧洲专业智库的影响，包括在欧盟对华决策方面的影响，还是相当有限的。迄今为止，欧洲智库的政策供给仍落后于欧盟机构的政策需求，跟着欧盟议程走仍是很多智库被诟病的主要根源之一。另外，智库能否从捐助者的利益中保持政策分析的独立性也是一大挑战。

（上海外国语大学欧盟研究中心 2011 级硕士研究生 费莹莹）

⁴ François Godement and Jonas Parelló-Plesner with Alice Richard: The Scramble for Europe. ECFR Policy Brief, July 2011