

## 英国工党现状综述（忻华）

2010年5月英国国会大选，保守党获得胜利，与自由民主党建立联合政府，而工党失去执政地位，成为在野党和反对党。大选失利后，当时的工党主席戈登·布朗（Gordon Brown）辞职，随后工党进行了党主席选举。2011年，艾德·米里巴德（Ed Miliband）就任工党主席至今。2011年至2012年，为扭转处于在野状态的不利局面，工党集中资源，精心筹划，参加英国郡（County）和区（镇）（District, Borough）两级地方议会的选举。在英格兰都市区域和大伦敦区域的区议会和镇议会选举中，工党取得了不少胜利，成为这两个区域的第一大党，进而获得了一些区和镇的执政地位。2011年底，工党在威尔士地方自治议会选举中获胜，组建了单一少数党政府。不过，在2011年5月进行的苏格兰地方自治议会选举和2011年10月举行的伦敦市市长选举中，工党均失利，未能获得执政地位。

### ● 工党在当前英国政治体系中的位置

在英国中央政府体系中，目前工党仍然拥有相当大的影响力，在权力分配结构中，与保守党几乎平分秋色。英国两大党主导的政党体系的谱系结构，目前并无根本性变化。自2010年5月英国国会大选后，在国会上、下两院，工党仍是最大的在野党，同时也是得到英国王室认可的官方反对党。在上议院，工党仍是第一大党，在809个议席中占据239席，而目前的执政党保守党占据218席。在下议院，工党占据议席数仅次于保守党，保守党占据306席，而工党占据255席，差距并不大。而下议院的第三大党，自由民主党，仅占据57席，是工党议席数的五分之一左右。目前下议院的几乎所有委员会中，以及几乎所有的上、下两院联合委员会中，工党委员的数量都与保守党委员的数量持平。

实际上，国会一些主管财富与权力的分配、引导着英国政治未来走向的重要委员会中，工党成员还担任委员会主席，实质上在掌控着这些委员会的日常事务。如下议院的政治与宪法改革委员会、公共财政统计委员会、金融与服务业委员会、工作与退休金委员会、科学与技术委员会，都是由工党党员担任主席。工党在国会拥有完备的“影子内阁”体系，对保守党与自由民主党联合执政的政府实施监督与制衡。因此，在英国中央政府层面，此外，从表1还可看出，在苏格兰地方自治体系中，工党所掌控的政治权力与影响力占其政治权力总量的四分之一左右；而在威尔士地方自治体系中，工党几乎掌控了其政治体系一半的权力与资源。

表1：目前英国工党在英国中央政府层面的位置

议院中工党所获取之议席数量			议院中工党党员担任委员会主席之委员会数量		
议席总数	工党所占议席数	工党议席数占总数之比例	委员会总数	工党所占议席数	工党议席数占总数之

						比例
英国上议院	809	239	29.5%	15 (包括上院特别小组)	2	13.3%
英国下议院	650	255	39.2%	81 (包括上、下两院联合委员会)	23	28.3%
苏格兰分权自治议会	129	37	28.7%	16	4	25%
威尔士分权自治议会	60	30	50%	16	8	50%

数据来源：由作者自行统计

同时，从 2009 至 2011 年英国地方议会选举的结果来看，在英国郡(County)与区(District, Borough)两级的地方政治体系中，工党亦拥有强大的影响力。如表 2 所示。在英格兰，工党的票仓主要集中在传统工商业较发达、人口高度集中的大城市；而在乡村区域，工党的群众基础较差，影响力较为薄弱。曼彻斯特、伯明翰、谢菲尔德等传统工业城市集中的英格兰都市区，是工党的根据地。在都市区的 36 个区议会(Metropolitan District Council)中，工党占据第一大党位置的区议会达到 34 个，占总数的 94.4%。大伦敦区有 32 个镇议会(London Borough Council)，其中 18 个镇议会里工党是第一大党，占总数的 56.3%。而分布在非都市区的 27 个郡议会(Non Metropolitan County Council)里，工党都不是第一大党。此外，威尔士 68.2%的地方议会中工党是第一大党，这表明工党在威尔士地方政治体系中的影响力较强。

表 2：目前英国工党在英国地方的郡与区两级政治体系中的位置

地方议会种类	英格兰				苏格兰	威尔士
	非都市区域的郡议会	都市区域的区议会	中央政府的单层直辖区	大伦敦区域的镇议会	政府单层直辖区	政府单层直辖区
该地区地方议会总数	27	36	55	32	32	22
工党成为议会第一大党之该种类议会数	无	34	25	18	13	15
工党通过议会选举而执掌行政权之该种类议会数(含联合执政)	1	29	25	16	4	10
工党成为第一大党之议会占该种类议会总数之比例		94.4%	45.5%	56.3%	40.6%	68.2%

该地区地方议会议席总数	1858	2442	3111	1861	1220	1263
工党所占该种类议会议席数	158	1710	1107	872	394	581
工党所获取之议席数占该种类议会议席总数之比例	8.5%	70.02%	35.6%	46.9%	32.3%	46%

数据来源：由作者自行统计

### ● 当前工党内部组织结构与运作特点

目前工党的组织结构可归纳为“四层三块”。所谓“四层”，是指工党的党组织分布于欧盟、英国中央政治体系、英国地方各选区、英国地方基层四个层面。在欧盟层面，英国工党不仅在欧洲议会（European Parliament）占有 12 个议席，而且是“欧洲社会主义党”的重要成员。（“欧洲社会主义党”是欧洲各国中左翼社会主义政党团体的联盟，源自于恩格斯在 19 世纪末组建的第二国际。）在英国国会层面，工党在“议会工党”的组织架构之内运作。在英国地方层面，每一个国会选区都有一个工党组织。在基层，工党还有一些深入社区的基层组织，在弱势群体、移民团体、和青年人中展开工作。所谓“三块”，是指工党的组织体系可分为三个部分：1) 工党党组织主体系统，这是工党组织体系的核心部分，维持工党的日常运作，尤其是在中央政治和地方选区的运作；2) 附属工会社团系统；3) 附属社会主义政治社团。

在欧盟层面，担任欧洲议会议员的英国工党党员组成“欧洲议会工党机构（European Parliament Labor Party EPLP）”，负责协调工党各成员在欧盟层面政治结构中的行动，同时英国工党在比利时布鲁塞尔的欧盟委员会总部，和法国斯特拉斯堡的欧盟理事会秘书处，都设有办公室，进行各种游说活动。在欧盟层面的政治运作中，英国工党经常与“欧洲社会主义党”的其他成员，特别是法国社会党、德国社会民主党等成员，展开定期沟通联络，以协调立场，共同行动。在现在的欧洲议会中，英国工党占有 12 个议席，是中左翼的欧洲党团联盟“欧洲社会主义党与民主党进步联盟”（Progressive Alliance of Socialists and Democrats）在欧洲议会所占有的 189 个议席中的一部分。

在英国中央政治体系的层面，英国工党的所有国会议员组成“议会工党机构（Parliament Labor Party PLP）”。这是英国工党最核心的领导层，如同列宁主义政党的中央政治局。同时，英国工党在中央政治体系的层面还设有全国执行委员会（National Executive Committee NEC），全国政策论坛（National Policy Forum NPF），并每年召开一次工党全国大会（Labor Party Conference）。这三者是英国工党作为全国性政党赖以运作的“三驾马车”，其中的“全国执行委员会”和“工党全国

大会”有些类似于列宁主义政党的“中央委员会”和“全国党代会”。在年度工党全国大会上，党主席发表基调演讲（Keynote Speech）。2011 年度英国工党的全国大会在利物浦召开。2012 年的全国大会将于 9 月 30 日至 10 月 4 日在曼彻斯特召开。

### ● 工党当前和未来的走向

自 2011 年工党年度大会后，工党核心领导团体加快了对工党基层组织结构的重构与完善，以便为下一轮的国会大选作好准备。工党推出了一系列政策，对党内的组织结构进行调整，力图扩大自身的群众基础，提升自身在媒体与社会大众的影响力，希望藉此大幅增加党员数量。同时，针对 2010 年以来欧洲债务危机导致的全欧洲的地区性经济萧条，工党提出了“艰难时世、与您相伴”（With You in Tough Times）的口号，并指责保守党政府不会带来任何变化，以吸引社会的关注。此外，工党还发起了 159 项专题造势运动（Campaign for a Theme），旨在展现工党价值观、吸引社会中下层上班族和弱势群体。现在，工党正在基层开展“保护一线民众的国家医疗保障体系”的造势运动，展现自己关注民生、致力于保护普通民众福利的立场与形象，与保守党的削减财政开支的政策针锋相对，以便引起普通民众和大众传媒的关注。可以预见，在 2012 年下半年，随着工党全国大会在 9 月底召开，工党还将推出新的重大举措。我们可以拭目以待。

（上海外国语大学欧盟研究中心 忻华 副教授）